

МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 9 сентября 2013 года N 372

Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей

В соответствии с пунктом 7 [комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей](#), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года N 1119-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 27, ст.3842; 2013, N 28, ст.3839),

приказываю:

Утвердить прилагаемые методические рекомендации субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Министр
И.Н.Слюняев

Приложение. Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства регионального
развития Российской Федерации
от 9 сентября 2013 года N 372

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей (далее - Методические рекомендации), разработаны в соответствии с пунктом 7 [комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года N 1119-р.](#)

2. Целью Методических рекомендаций является оказание методической помощи субъектам Российской Федерации в целях единообразного нормативного правового регулирования случаев и порядка бесплатного предоставления гражданам, имеющих трех и более детей, находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков (далее - земельные участки), и практики предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления указанной категории граждан земельных участков, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

3. В Методических рекомендациях содержится круг вопросов, решение которых предусмотрено в рамках нормативного правового регулирования при установлении законами субъектов Российской Федерации случаев и порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, а также рекомендуемый порядок реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками.

4. Положения Методических рекомендаций носят рекомендательный характер и могут быть использованы органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований при разработке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, а также в практической деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при предоставлении гражданам, имеющих трех и более детей, земельных участков.

II. Общие вопросы, требующие нормативного правового регулирования при установлении случаев и порядка бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков

5. При установлении случаев и порядка бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется принимать во внимание, что в соответствии со [статьей 28 Земельного кодекса Российской Федерации](#) граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, [Земельным кодексом Российской Федерации](#) установлена форма нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, который регулирует указанные отношения. Издание субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов, устанавливающих случаи и порядок предоставления гражданам, имеющих трех и более детей, земельных участков, не в форме закона субъекта Российской Федерации будет противоречить указанным требованиям [Земельного кодекса Российской Федерации](#).

6. В целях установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации случаев и порядка бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков рекомендуется разработка и принятие специального закона субъекта Российской Федерации.

В случае разработки закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в действующие законы субъектов Российской Федерации, регулирующие земельные отношения, рекомендуется решить все вопросы, предлагаемые к урегулированию в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями, путем дополнения законов субъектов Российской Федерации главами, разделами и т.д.

7. В соответствии с абзацем вторым [пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации](#) предметом правового регулирования закона субъекта Российской Федерации является установление случаев и порядка предоставления гражданам, имеющие трех и более детей, в собственность бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков.

Указанные положения [Земельного кодекса Российской Федерации](#) не содержат ограничений права выбора гражданами, имеющими трех и более детей, цели предоставления им земельных участков из предусмотренных земельным законодательством Российской Федерации.

Принимая во внимание, что установленная [статьей 28 Земельного кодекса Российской Федерации](#) льгота в форме бесплатного предоставления земельных участков направлена на социальную поддержку многодетных семей, законами субъектов Российской Федерации рекомендуется установить случаи и порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для любых целей удовлетворения личных потребностей семей на земельном участке, не связанных с ведением предпринимательской деятельности: ведения гражданами садоводства, огородничества или дачного строительства, индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, с установлением особенностей для каждой из указанных целей.

8. В рамках установления случаев предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков рекомендуется определить основания, при наличии которых гражданам, имеющим трех и более детей, предоставляются в собственность бесплатно земельные участки.

В качестве общих оснований для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков рекомендуется установить следующие условия:

- граждане, являющиеся родителями в семье, имеющей трех или более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), либо один из родителей в неполной семье, имеющей трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных) (далее - граждане, имеющие трех и более детей), приняты на учет по месту жительства в целях получения земельного участка для садоводства, огородничества или дачного строительства, индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства;

- гражданам, имеющим трех и более детей, ранее бесплатно не предоставлялись земельные участки из государственной или муниципальной собственности;

- иные условия для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, например, такие как проживание граждан на территории субъекта Российской Федерации в течение определенного срока до подачи заявления о постановке на учет в целях предоставления земельного участка; отсутствие сделок по отчуждению гражданами земельных участков в течение определенного срока до подачи заявления о постановке на учет в целях предоставления земельного участка; дата рождения в семье третьего ребенка, начиная с которой граждане принимаются на учет в целях предоставления земельного участка и т.д., могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации дифференцированно, исходя из сложившейся в субъектах Российской Федерации социально-экономической и демографической ситуации.

При установлении особых условий предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в зависимости от избранной указанными гражданами цели предоставления земельных участков рекомендуется принять во внимание требования законодательства Российской Федерации, приведенные в разделах III-VI настоящих Методических рекомендаций.

9. Учет граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления им земельных участков рекомендуется осуществлять в муниципальном образовании, на территории которого такие граждане зарегистрированы по месту жительства.

В случае если граждане, являющиеся родителями в семье, имеющей трех и более детей, зарегистрированы по месту жительства в разных муниципальных образованиях, рекомендуется установить, что прием документов в целях постановки на учет и постановка граждан на учет в целях предоставления земельного участка осуществляется в муниципальном образовании по месту жительства одного из родителей на основании их волеизъявления.

10. Рекомендуется установить принцип однократности бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков.

В целях обеспечения принципа однократности бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, а также осуществления мониторинга за обеспечением таких граждан земельными участками рекомендуется установить обязательность ведения органами местного самоуправления реестра граждан, которые включены в списки граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории муниципального образования, и обязательность ведения органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации сводного реестра граждан, которые включены в списки граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории субъекта Российской Федерации.

При ведении указанных реестров рекомендуется обеспечить дифференцированный учет граждан, имеющих трех и более детей, в зависимости от избранных указанными гражданами целей предоставления земельных участков, а также учет сведений о предоставленных гражданам земельных участках.

11. Рекомендуется обеспечить информационную открытость сведений, содержащихся в реестрах, указанных в пункте 10 настоящих Методических рекомендаций, для ознакомления всеми заинтересованными лицами. В этих целях рекомендуется установить обязательность размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также периодическое опубликование сведений в официальных печатных изданиях при соблюдении требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

12. При установлении порядка предоставления гражданам земельных участков рекомендуется установить, что предоставление земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, осуществляется по месту их постановки на учет в целях предоставления земельных участков, за исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Одновременно рекомендуется предусмотреть возможность обеспечения граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками на территории других муниципальных образований на территории субъекта Российской Федерации, за исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, если граждане, являющиеся родителями в семье, имеющей трех и более детей, изъявляют такое желание.

13. В законе субъекта Российской Федерации исходя из складывающейся в субъекте Российской Федерации социально-экономической и демографической ситуации может быть установлена возможность обеспечения на территории этого субъекта Российской Федерации земельными участками граждан, имеющих трех и более детей, которые приняты на учет в целях предоставления земельных участков в других субъектах Российской Федерации, если указанные граждане изъявляют такое желание.

В случаях установления такой возможности одновременно рекомендуется решить вопрос об установлении порядка ее реализации, например, путем заключения соглашений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

14. В целях обеспечения мониторинга предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков рекомендуется предусмотреть обязательность формирования и ведения адресного перечня земельных участков, предназначенных для предоставления таким гражданам на территории муниципального образования, и сводного адресного перечня таких земельных участков на территории субъекта Российской Федерации, а также обязательность размещения указанных перечней в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и периодическое их опубликование в официальных печатных изданиях.

15. Рекомендуется учитывать требование [пункта 2.1 статьи 33 Земельного кодекса Российской Федерации](#), в соответствии с которым предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, гражданам, имеющим трех и более детей, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

При этом рекомендуется устанавливать дифференцированные нормы предоставления земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства, для ведения садоводства, огородничества или дачного строительства, личного подсобного хозяйства, в том числе в границах населенных пунктов, с учетом норм предоставления, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В случае если земельные участки предоставляются гражданам, имеющим трех и более детей, для строительства жилья экономического класса, при установлении нормы предоставления земельных участков рекомендуется руководствоваться положениями [Методических рекомендаций по отнесению жилых помещений к жилью экономического класса](#), утвержденных [приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 июня 2010 года N 303](#), о верхнем пределе рекомендуемой площади земельных участков для строительства малоэтажных индивидуальных жилых домов экономического класса.

16. При установлении порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков необходимо принять во внимание, что в соответствии со [статьей 29 Земельного кодекса Российской Федерации](#) предоставление гражданам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции.

17. При установлении случаев и порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, в том числе для индивидуального жилищного строительства, рекомендуется предусмотреть процедуру поиска и формирования перечней земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена.

В целях отбора земельных участков рекомендуется использовать следующие критерии:

- 1) транспортная доступность;

2) удовлетворительная экологическая обстановка (отсутствие на земельном участке зон охраны производственных и особенно опасных производственных объектов, в том числе магистральных трубопроводов, шумового воздействия аэропортов и т.п.);

3) существующая обеспеченность земельных участков объектами инженерной инфраструктуры, потребность в строительстве объектов инженерной инфраструктуры и сроки такого строительства, расходы на подключение (технологическое присоединение) строящихся объектов жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

4) наличие или сроки строительства объектов социальной инфраструктуры, коммунального обслуживания и торговли;

5) другие критерии в зависимости от целей предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков.

18. В случае отсутствия в границах субъекта Российской Федерации (муниципального образования) земельных участков, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности, которые соответствуют указанным критериям, рекомендуется руководствоваться положениями [пункта 5 статьи 19 Земельного кодекса Российской Федерации](#), допускающего в целях их предоставления гражданам бесплатно в соответствии со [статьей 28 Земельного кодекса Российской Федерации](#) безвозмездную передачу:

- земельных участков, находящихся в федеральной собственности или в собственности субъекта Российской Федерации, в муниципальную собственность;

- земельных участков, находящихся в муниципальной собственности одного муниципального образования, в муниципальную собственность другого муниципального образования.

19. Также рекомендуется учитывать, что в соответствии с требованиями [Федерального закона от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства"](#) (далее - Федеральный закон N 161-ФЗ) гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства органами государственной власти субъектов Российской Федерации могут быть предоставлены земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации на основании решения межведомственного коллегиального органа в порядке, установленном [Федеральным законом N 161-ФЗ](#).

20. В законах субъектов Российской Федерации, устанавливающих случаи и порядок бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, рекомендуется определить следующие полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) установление формы и порядка ведения органами местного самоуправления книги регистрации заявлений граждан о включении в списки граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории муниципального образования (далее - книга регистрации);

2) установление формы и порядка ведения органами местного самоуправления реестра граждан, которые включены в списки граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков на территории муниципального образования, а также граждан, реализовавших свое право на бесплатное предоставление земельных участков (далее - муниципальный реестр граждан);

3) установление формы и порядка ведения сводного реестра граждан, которые включены в списки граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории субъекта Российской Федерации, а также граждан, реализовавших свое право на бесплатное предоставление земельных участков (далее - сводный реестр граждан);

4) установление формы заявления гражданина о включении в список граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков, и исчерпывающего перечня документов, представляемых гражданами, имеющими трех и более детей, в целях постановки на учет и предоставления им земельных участков, а также оснований для снятия указанных граждан с такого учета;

5) установление формы и порядка ведения сводного адресного перечня земельных участков на территории субъекта Российской Федерации, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей;

6) установление формы и порядка ведения органами местного самоуправления адресного перечня земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, на территории муниципального образования;

7) принятие решений о предоставлении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, полномочия по распоряжению которыми переданы органам государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона, гражданам, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства;

8) принятие решений о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, которыми в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации имеют право распоряжаться органы государственной власти субъектов Российской Федерации, гражданам, имеющим трех и более детей, включенным в сводный реестр граждан;

9) принятие решений о безвозмездной передаче земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в муниципальную собственность в целях бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, которые включены в муниципальный реестр граждан;

10) организация обеспечения земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, объектами инфраструктуры в соответствии с параметрами планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки территории в границах указанных земельных участков;

11) оказание содействия в подключении (технологическом присоединении) жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры в границах земельного участка, предоставленного гражданам, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства, к сетям инженерно-технического обеспечения за границами указанного земельного участка;

12) ведение сводного реестра граждан;

13) ведение сводного адресного перечня земельных участков на территории субъекта Российской Федерации, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей;

14) осуществление мониторинга обеспечения граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками на территории субъекта Российской Федерации.

21. В законах субъектов Российской Федерации, устанавливающих случаи и порядок бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, рекомендуется определить следующие полномочия органов местного самоуправления:

1) сбор сведений о гражданах, имеющих трех и более детей, зарегистрированных по месту жительства и проживающих на территории муниципального образования, определение потребности в земельных участках для их предоставления гражданам указанной категории;

2) осуществление учета граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления им земельных участков;

3) принятие решений о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которыми в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации имеют право распоряжаться органы местного самоуправления, гражданам, имеющим трех и более детей;

4) ведение муниципального реестра;

5) ведение адресного перечня земельных участков, предназначенных для предоставления таким гражданам, имеющим трех и более детей, на территории муниципального образования;

6) осуществление мониторинга обеспечения граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками на территории муниципального образования.

III. Особенности регулирования порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для ведения садоводства, огородничества или дачного строительства

22. При установлении порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для ведения садоводства, огородничества или дачного строительства рекомендуется принимать во внимание требования [Федерального закона от 15 апреля 1998 года N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан"](#) (далее - Федеральный закон N 66-ФЗ).

23. Учитывая, что предоставление земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в целях ведения садоводства, огородничества или дачного строительства не может рассматриваться как создание условий для реализации указанными гражданами права на жилище, рекомендуется не устанавливать требование о нуждаемости таких граждан в улучшении жилищных условий и нахождении в связи с этим на соответствующем учете в качестве основания для принятия на учет в целях обеспечения садовыми, огородными или дачными земельными участками.

24. Рекомендуется принимать во внимание, что в соответствии с требованиями [Федерального закона N 66-ФЗ](#) обеспечение граждан садовыми, огородными и дачными земельными участками является обязанностью органов местного самоуправления по месту жительства граждан. Регистрация и учет заявлений граждан, нуждающихся в получении садовых, огородных или дачных земельных участков, ведутся органами местного самоуправления отдельно. Очередность предоставления садовых, огородных или дачных земельных участков определяется на основании регистрации соответствующих заявлений. Граждане, имеющие в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъектов Российской Федерации преимущественное право на получение садовых, огородных или дачных земельных участков, включаются в отдельный список.

25. Законом субъекта Российской Федерации рекомендуется установить внеочередное (или первоочередное) право семей, имеющих трех и более детей, на бесплатное предоставление земельных участков в целях ведения садоводства, огородничества или дачного строительства.

26. Учет семей, имеющих трех и более детей, в целях предоставления им земельных участков для ведения садоводства, огородничества или дачного строительства рекомендуется осуществлять в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации для иных категорий граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

При этом установление законом субъекта Российской Федерации внеочередного (первоочередного) права граждан, имеющих трех и более детей, на бесплатное предоставление земельных участков для ведения садоводства, огородничества или дачного строительства на основании требований [части 2 статьи 13 Федерального закона N 66-ФЗ](#) позволит включать указанных граждан в отдельные списки в целях предоставления соответствующих земельных участков.

27. При установлении порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в целях ведения садоводства, огородничества или дачного строительства рекомендуется принимать во внимание, что в соответствии с требованиями [части 2 статьи 81 Земельного кодекса Российской Федерации](#) порядок предоставления земельных участков гражданам и их объединениям для ведения садоводства, огородничества и дачного строительства устанавливается [Земельным кодексом Российской Федерации](#) и Федеральным законом N 66-ФЗ.

28. Рекомендуется учитывать, что исходя из требований [статьи 14 Федерального закона N 66-ФЗ](#) земельные участки предоставляются садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению граждан после государственной регистрации такого объединения. Земельные участки в собственность членам садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения предоставляются после утверждения проекта организации и застройки территории такого объединения и вынесения данного проекта в натуру.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 14 Федерального закона N 66-ФЗ](#) на основании выбранного варианта размещения земельных участков для ведения садоводства, огородничества или дачного строительства и их размеров орган местного самоуправления с учетом пожеланий граждан и с их согласия формирует персональный состав членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание право граждан, имеющих трех и более детей, на бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях реализации прав таких граждан на бесплатное предоставление земельных участков для ведения садоводства, огородничества или дачного строительства рекомендуется установить порядок формирования персонального состава садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, все члены которого являются гражданами, имеющими трех и более детей, и приняты на соответствующий учет.

IV. Особенности регулирования порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства

29. При установлении случаев и порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства рекомендуется принимать во внимание требования [Федерального закона от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве"](#) (далее - Федеральный закон N 112-ФЗ).

30. В соответствии со [статьей 3 Федерального закона N 112-ФЗ](#) земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства предоставляются гражданам, которые зарегистрированы по месту постоянного проживания в сельских поселениях. Гражданам, которые зарегистрированы по месту постоянного проживания в городских поселениях, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства предоставляются при наличии свободных земельных участков.

Согласно [статье 4 Федерального закона N 112-ФЗ](#) для ведения личного подсобного хозяйства могут использоваться земельный участок в границах населенного пункта (приусадебный земельный участок) и земельный участок за пределами границ населенного пункта (полевой земельный участок).

Приусадебный земельный участок используется для производства сельскохозяйственной продукции, а также для возведения жилого дома, производственных, бытовых и иных зданий, строений, сооружений с соблюдением градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов.

Полевой земельный участок используется исключительно для производства сельскохозяйственной продукции без права возведения на нем зданий и строений.

В связи с установленными особенностями использования гражданами приусадебных земельных участков и полевых земельных участков рекомендуется вести дифференцированный учет граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления им приусадебных или полевых земельных участков на основании их волеизъявления.

31. При установлении в законе субъекта Российской Федерации размеров земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, а также условий, необходимых для принятия граждан, имеющих трех и более детей, на учет в целях предоставления земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, рекомендуется принимать во внимание требование [пункта 5 статьи 4 Федерального закона N 112-ФЗ](#), в соответствии с которым максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, устанавливается в размере 0,5 га. Максимальный размер общей площади земельных участков может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации, но не более чем в пять раз.

32. При установлении условий для принятия граждан, имеющих трех и более детей, на учет в целях предоставления приусадебного земельного участка рекомендуется учитывать требование [пункта 2 статьи 4 Федерального закона N 112-ФЗ](#), в соответствии с которым приусадебный земельный участок используется в том числе для возведения жилого дома, производственных, бытовых и иных зданий, строений, сооружений с соблюдением градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов.

Таким образом, предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, приусадебных земельных участков направлено на создание условий для реализации указанными гражданами права на жилище.

В связи с чем может быть установлено условие, при котором граждане, имеющие трех и более детей, принимаются на учет в целях предоставления приусадебного земельного участка в случаях, если они приняты на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в порядке, установленном [Жилищным кодексом Российской Федерации](#).

Указанное условие рекомендуется устанавливать в субъектах Российской Федерации дифференцированно, с учетом складывающейся социально-экономической и демографической ситуации.

33. Принимая во внимание, что приусадебный земельный участок находится в границах населенного пункта, при установлении порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, приусадебных земельных участков рекомендуется установить требования по обеспечению указанных земельных участков объектами инфраструктуры, аналогичные требованиям, рекомендуемым настоящими Методическими рекомендациями при установлении порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

V. Особенности регулирования порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для индивидуального жилищного строительства

34. При установлении условий для принятия граждан, имеющих трех и более детей, на учет в целях предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства рекомендуется принимать во внимание, что такое предоставление направлено на создание условий для реализации указанными гражданами права на жилище.

В связи с этим может быть установлено условие, при котором граждане, имеющие трех и более детей, принимаются на учет в целях предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства в случаях, если они приняты на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в порядке, установленном [статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации](#).

Указанное условие рекомендуется устанавливать в субъектах Российской Федерации дифференцированно, с учетом складывающейся социально-экономической и демографической ситуации.

35. При установлении порядка отбора земельных участков в целях их предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства рекомендуется принимать во внимание, что для целей жилищного строительства, в первую очередь, необходимо рассматривать земельные участки, расположенные в границах населенных пунктов, установленный вид разрешенного использования которых позволяет осуществлять индивидуальное жилищное строительство или которые могут быть использованы для такого строительства в соответствии с документами территориального планирования и градостроительного зонирования муниципального образования, в том числе после изменения вида их разрешенного использования.

Земельные участки, расположенные в зонах перспективной застройки за границами населенных пунктов, могут рассматриваться в целях предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства с учетом сроков их предполагаемого включения в границы населенных пунктов.

36. В случае передачи органам государственной власти субъекта Российской Федерации осуществления полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, в целях предоставления для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей, рекомендуется учитывать, что согласно [части 1.1 статьи 14 Федерального закона N 161-ФЗ](#) принятие органом государственной власти решений о предоставлении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, допускается только после обеспечения указанных земельных участков объектами инфраструктуры в соответствии с параметрами планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки в границах земельных участков, осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъекта Российской Федерации. Принимая во внимание, что безвозмездная передача земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства является формой государственной поддержки таких семей, в закон субъекта Российской Федерации, регулирующий указанные правоотношения, рекомендуется включить норму, согласно которой предоставление земельных участков таким гражданам допускается только после обеспечения указанных земельных участков объектами инфраструктуры в соответствии с параметрами планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки территории в границах указанных земельных участков, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

VI. Расходные обязательства органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в связи с установлением случаев и порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков

37. Рекомендуется учитывать, что в соответствии с требованиями [подпунктов 24 и 29 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных \(представительных\) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"](#) (далее - Федеральный закон N 184-ФЗ) решение вопросов социальной поддержки многодетных семей, а также вопросов организации и осуществления межмуниципальных инвестиционных проектов, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно требованиям [пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации](#) расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в том числе в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в [пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона N 184-ФЗ](#).

При этом в соответствии с [пунктом 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации](#) указанные расходные обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Таким образом, обеспечение земельных участков, подлежащих предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, объектами инфраструктуры может осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке реализации указанных полномочий, установленных [статьей 26.3 Федерального закона N 184-ФЗ](#).

При этом рекомендуется принимать во внимание, что согласно [пункту 3.1 статьи 26.11 Федерального закона N 184-ФЗ](#) имущество, созданное в процессе реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований, подлежит безвозмездной передаче в муниципальную собственность в порядке, утвержденном законодательством Российской Федерации, для использования в целях, установленных в соответствии со [статьей 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#) (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ).

38. Рекомендуется учитывать, что согласно [пункту 4 части 1 статьи 14, пункту 4 части 1 статьи 15, пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона N 131-ФЗ](#) вопросы организации в границах муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, а также водоотведения относятся к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации](#) в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения у муниципальных образований возникают расходные обязательства.

Таким образом, обязанность по обеспечению объектами инфраструктуры земельных участков в целях предоставления на безвозмездной основе для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей, может быть выполнена соответствующим муниципальным образованием в порядке решения вопросов местного значения.

При этом указанные мероприятия могут быть осуществлены муниципальным образованием в порядке реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с [пунктом 23 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации](#).

39. При планировании расходов на строительство объектов инженерной инфраструктуры различных видов рекомендуется принимать во внимание, что строительство таких объектов следует осуществлять синхронизированно, с предоставлением гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для индивидуального жилищного строительства и с освоением таких земельных участков.

До предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для индивидуального жилищного строительства рекомендуется утвердить план мероприятий по освоению земельного участка, предусматривающий мероприятия по строительству объектов инженерной инфраструктуры различных видов, ответственных исполнителей, в том числе органы местного самоуправления и организации в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, осуществляющие деятельность на территории, в границах которой расположен земельный участок, этапы освоения, а также мероприятия по контролю за осуществлением строительства и подключением (технологическим присоединением) объектов индивидуального жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

40. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется принимать во внимание, что согласно требованиям [части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации](#), если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, реализацию законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих случаи и порядок предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, рекомендуется обеспечивать необходимым финансированием за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников, включая финансирование расходов на подготовку документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территорий, проведение кадастровых работ, обеспечение земельных участков, предоставляемых для индивидуального жилищного строительства, необходимой инженерной инфраструктурой.

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:

официальный сайт Минрегиона России
www.minregion.ru (сканер-копия)

по состоянию на 10.10.2013